

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН
ПРОЕКТ ПО ПОВЫШЕНИЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
УСТОЙЧИВОСТИ

ПЛАН СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ
(ПСИ)

15 апреля 2019 года

Содержание

| | |
|---|-----------|
| Список аббревиатур и сокращений | 3 |
| 1. Введение..... | 5 |
| 1.1. Предыстория проекта | 5 |
| 1.2 Описание проекта..... | 6 |
| 1.3 Цель Плана социальной интеграции | 9 |
| 1.4 Содержание и структура ПСИ | 9 |
| 2. Нормативная основа для Плана социальной интеграции..... | 10 |
| 3. Концептуальная основа..... | 10 |
| 4. Меры по обеспечению социальной интеграции..... | 13 |
| 4.1 Национальный уровень..... | 13 |
| 4.2 Региональный уровень – Выбор регионов | 14 |
| 4.3 Районный уровень – Выбор районов..... | 15 |
| 4.4 На уровне Джамоатов и сел – Выбор Джамоатов | 15 |
| 4.5 Индивидуальный и общинный уровень..... | 19 |
| 5. Социальная интеграция - Механизмы реализации | 23 |
| 5.1. Учреждение-исполнитель..... | 23 |
| Рис. 2. Структура осуществления | 24 |
| 5.2. Другие участвующие субъекты | 24 |
| 5.3. Инклюзивные методы и подходы, которые будут применены в рамках Проекта | 27 |

Таблицы

| | |
|--|-----|
| Таблица 1. Фильтр изоляции..... | 122 |
| Таблица 2. Данные на уровне Джамоатов, 2015..... | 166 |

Рисунки

| | |
|--|----|
| Рисунок 1. Критерии целевого отбора для Подкомпонентов 2a и 2b | 22 |
| Рисунок 2. Структура осуществления | 24 |

Список аббревиатур и сокращений

| | |
|---------------|---|
| ЦДО | Центры дополнительного образования при Министерстве образования и науки |
| ППО CASA-1000 | Проект поддержки общин (ППО) Проекта электроэнергетического рынка «Центральная Азия – Южная Азия» (CASA-1000) |
| РБО | Развитие на базе общин |
| РРП | Районы республиканского подчинения |
| ЭиС | Экологические и социальные |
| ЭСР | Экологические и социальные рамки |
| ЭСС | Экологические и социальные стандарты |
| НКН | Нестабильность, конфликты и насилие |
| ФГ | Финансовый год |
| ГБАО | Горно-Бадахшанская автономная область |
| ВВП | Валовый внутренний продукт |
| ПРТ | Правительство Республики Таджикистан |
| МРЖ | Механизм рассмотрения жалоб |
| МАР | Международная ассоциация развития / Всемирный банк |
| ПО | Партнер по осуществлению |
| КПД | Комиссия по проекту на уровне джамоата |
| МиО | Мониторинг и оценка |
| СУИ | Система управленческой информации |
| МФ | Министерство финансов Таджикистана |
| ВЗОП | Молодежь вне сферы занятости, образования и профессиональной подготовки |
| НПР | Неправительственная организация |
| НСИФТ | Национальный социальный инвестиционный фонд Таджикистана |
| ЭиТО | Эксплуатация и техническое обслуживание |
| ЛЗП | Лица, затрагиваемые проектом |
| ЦРП | Цель развития по проекту |
| ЦРП | Центр реализации проекта |
| ЦУП | Центр управления проектом |
| ОРП | Операционное руководство по проекту |

| | |
|-------|--|
| ПДП | План действий по переселению |
| ПРЭСМ | Проект по развитию энергетики в сельской местности |
| ПЭСР | Проект электрификации сельских районов |
| РСР | Режим смягчения рисков |
| РППП | Рамочная программа политики переселения |
| ПУУ | Программа укрепления устойчивости |
| ПСВС | Проект сельского водоснабжения и санитарии |
| СО | Социальная оценка |
| ПВЗС | План взаимодействия с заинтересованными сторонами |
| ПУСЭУ | Проект по повышению социально-экономической устойчивости |
| ПООС | Партнеры по обучению и оказанию содействия |
| КПС | Комитет по проекту на уровне села |
| ВБ | Всемирный банк |

1. Введение

1.1. Предыстория проекта

Режим смягчения рисков (РСР) был введен в соответствии с требованиями MAP-18 в рамках увеличения масштабов финансирования для стран, пострадавших в результате нестабильности, конфликтов и насилия (НКН). РСР пилотирует использование мероприятий в области развития в качестве инструмента предотвращения рисков, обеспечивая дополнительное финансирование для выявления рисков, связанных с НКН, и укрепления источников обеспечения устойчивости к отрицательным воздействиям. Право на получение поддержки для смягчения рисков в рамках MAP-18 определялось согласно следующим критериям: (1) доказательство наличия существенных рисков, связанных с НКН; (2) свидетельство твердого намерения Правительства устранять выявленные риски; (3) стабильная макроэкономическая база; и (4) наличие финансовых ресурсов. Четыре страны — Гвинея, Непал, Нигер и Таджикистан — были определены в качестве пилотных стран, имеющих право на получение дополнительных ассигнований в рамках MAP-18. Большинство межстрановых показателей уязвимости и конфликтов относят Таджикистан к категории стран с повышенным риском.¹

Диагностическая *Оценка рисков и устойчивости (ОРУ)*,² проведенная для Таджикистана, подразделяет риски на четыре широкие категории: (i) комплексные проблемы в области политики и управления; (ii) *социально-экономическая изоляция молодежи и женщин*; (iii) *региональные и трансграничные проблемы*; и (iv) экономические риски, включая высокую зависимость от денежных переводов в связи с высоким уровнем безработицы среди экономических мигрантов и преобладанием рабочих мест, связанных с неквалифицированным трудом, в неформальном секторе в четырех регионах Таджикистана, включая Хатлонскую область, Согдийскую область, Горно-Бадахшанскую автономную область (ГБАО) и Районы республиканского подчинения (РРП). Риски в области НКН, возникающие в Таджикистане, являются сложными и взаимосвязанными и поэтому требуют применения специальных, многосекторальных ответных мер. Для Таджикистана, ресурсы РСР были выделены для реализации территориальной Программы укрепления устойчивости (ПУУ) в отдельных, наиболее подверженных риску географических районах, особенно южных районах ГБАО и районах Хатлонской области, граничащих с Афганистаном, с целью выявления проблем и укрепления источников обеспечения устойчивости к отрицательным воздействиям для наиболее подверженных риску социальных групп, особенно женщин и молодежи, с разных сторон. Одним из таких мероприятий является Проект по повышению социально-экономической устойчивости (ПУСЭУ), который в настоящее время готовится Всемирным банком и Правительством Республики Таджикистан. Этот проект призван содействовать достижению более высоких целей Режима смягчения рисков (РСР), связанных с укреплением устойчивости, которая определяется как способность лица, общины и/или страны адаптироваться или реагировать и восстанавливаться после трудностей, неблагоприятного воздействия и/или

¹ Таджикистан является одной из 56 стран, которые ОЭСР классифицирует как «нестабильные» или «чрезвычайно нестабильные» в своем *Отчете о нестабильном положении государств* от 2018 года. Согласно отчету за 2018 год, «Ситуация в Таджикистане ухудшилась по всем пяти показателям. Однако ухудшение было особенно очевидным в области безопасности, экологии и социальной защиты. Снижения показателя в области безопасности было наиболее очевидным вследствие повышения рисков, связанных с терроризмом и конфликтами с применением насилия».

² *Оценка рисков и устойчивости в Таджикистане*. Всемирный банк, Вашингтон, округ Колумбия, 2017 год.

внешних потрясений, уменьшая ощущение изолированности и предотвращая риски возникновения нестабильности.

Проект рассматривает вопрос снижения рисков в рамках социального и экологического управления посредством применения подхода, предусматривающего соблюдение Экологических и социальных стандартов (ЭСС) Банка. Экологические и социальные обзоры (ЭСО) классифицируют экологические и социальные риски проекта как умеренный и существенный, соответственно. В ответ Правительство Таджикистана / Национальных социальный инвестиционный фонда Таджикистана (НСИФТ), являющийся учреждением-исполнителем, разработал несколько ключевых инструментов для решения этой задачи. Одним из них является План социальной интеграции (ПСИ). Прежде чем перейти непосредственно с ПСИ, ниже приводится краткое описание проекта (его цели в области развития и компонентов), которое служит основой плана.

1.2 Описание проекта

Цель развития по проекту ПУСЭУ заключается в улучшении качества основной инфраструктуры, укреплении систем местного самоуправления на основе широкого участия населения в целевых общинах и расширении внеучебных возможностей или источников средств к существованию для молодежи.

Компонент 1: Инклюзивные местные инициативы в области развития. В рамках этого компонента будут предоставляться субгранты для финансирования местной, устойчивой к изменению климата, социально-экономической инфраструктуры, которая позволяет решать приоритетные задачи, определенные в ходе совместной оценки потребностей на уровне сел и процесса принятия решений. Он будет способствовать наращиванию потенциала администраций джамоатов и учреждений общинного уровня, в том числе махаллинских комитетов, с целью взаимодействия с гражданами и предоставления услуг эффективным, справедливым образом и с учетом потребностей граждан, включая женщин и молодежь. Этот компонент также поможет развить потенциал общинных организаций и местных органов самоуправления, необходимый для выявления, планирования и принятия мер для смягчения рисков, которые стихийные бедствия представляют для инвестиций в области местного развития; и для эксплуатации и технического обслуживания объектов местной инфраструктуры, которые затем будут обеспечивать устойчивость инвестиций. Подкомпоненты Компонента 1 описаны в нижеследующих пунктах.

Подкомпонент 1а: Субгранты для реализации местных инициатив в области развития. Опираясь на совместную оценку потребностей на уровне сел, результаты которой будут приоритезированы и включены в планы развития на уровне джамоатов, этот подкомпонент будет поддерживать инвестиции в основную инфраструктуру и услуги в целевых сельских районах. Там, где это возможно, инициативы в области местного развития будут использовать возможности, создаваемые дополнительными инвестициями в обеспечение доступа к электроснабжению посредством программы электрификации сельских районов, реализуемой в рамках Программы по повышению устойчивости (ПУУ), и в службы водоснабжения и санитарии, созданные в рамках финансируемого Всемирным банком Проекта сельского водоснабжения и санитарии (ПСВС).³

³ Всемирный банк. «Таджикистан — Проект сельского водоснабжения и санитарии», Документ об оценке проекта (Вашингтон, округ Колумбия: Всемирный банк, 2019 год).

Подкомпонент 1b: Мобилизация общин (и молодежи), социальная ответственность и развитие потенциала в области местного самоуправления. Этот компонент поддержит Партнеров по организации обучения и оказанию содействия (ПОС) — консультационные услуги, нанятые Центром реализации проекта (ЦРП) для мобилизации общин и молодежи в целевых районах для обеспечения их участия на всех этапах цикла осуществления проекта. ПОС будут обеспечивать мобилизацию общин для проведения совместной оценки потребностей с участием населения, планирования и приоритизации сельских инвестиций, осуществления и мониторинга субгрантов, вовлечения молодежи и обеспечения инновационной социальной подотчетности, а также организации обучения и наращивания потенциала в области эффективного самоуправления. Национальный социальный инвестиционный фонд Таджикистана (НСИФТ), являющийся учреждением-исполнителем этого проекта, на конкурсной основе выберет одного или нескольких ПОС для проведения мероприятий⁴ в каждом регионе.

Подкомпонент 1с: Переоборудование помещений для молодежи. Этот компонент будет финансировать восстановление и оборудование существующих пространств для оказания услуг и осуществления деятельности, обеспечивающей средства к существованию для молодежи на местном уровне, которые финансируются в рамках компонента 2. НСИФТ будет непосредственно закупать товары и работы, в том числе переоборудование объектов для молодежи, с использованием местных рабочих и товаров (мебель и оборудование), когда это возможно. Будет установлен максимальный потолок расходов на сумму 90,000 долларов США для проведения капитального ремонта каждого пространства. Ожидается, что финансирование охватит до 25 пространств (18 в полугородских Джамоатах и 7 на уровне махаллей) в Хатлонской области и ГБАО. Всемирный банк, в сотрудничестве с НСИФТ, предварительно определил молодежные объекты для восстановления. Результаты окончательного отбора и смета расходов на ремонт объектов будут включены в ОРП на основе следующих критериев: численность молодого населения в зоне расположения пространств для молодежи, экономическая эффективность и устойчивость инвестиций.

Компонент 2: Социальная интеграция молодежи и обеспечение источников средств к существованию. В рамках этого компонента будет предложено два набора взаимосвязанных мероприятий для малообеспеченных и неработающих молодых мужчин и женщин в возрасте от 16 до 30 лет для увеличения их общей устойчивости к рискам, связанным с социальной изоляцией, бездействием и недовольством. Он будет финансировать услуги по вовлечению молодежи; обучение (консультационные услуги) и инструменты и оборудование (товары) для мероприятий по созданию источников средств к существованию (подкомпонент 2b) в семи целевых районах и ГБАО и Хатлона.⁵

Подкомпонент 2а: Услуги по вовлечению молодежи. Этот подкомпонент будет финансировать пакет учебных мероприятий, с тем чтобы обеспечить доступ целевой молодежной аудитории к внеучебной деятельности, включая развитие (i) «мягких» навыков (навыков межличностного общения) - коллективная работа, обмен информацией, критическое мышление, принятие решений, укрепление доверия,

⁴ Подлежат согласованию с НСИФТ до проведения оценки проекта.

⁵ НСИФТ провел инвентаризацию местных и международных поставщиков услуг, которая позволила определить ряд местных НПО с солидным опытом реализации программ по оказанию услуг молодежи и поддержки для обеспечения средств к существованию.

миростроительство и решение проблем; (ii) оказание психосоциальной поддержки; (iii) обучение по вопросам предупреждения гендерного насилия; и (iv) развитие навыков цифровой грамотности – программа онлайн обучения с использованием программного обеспечения свободного доступа Microsoft Unlimited Potential. Эти внеучебные мероприятия направлены на поощрение изменения менталитета, что позволит молодежи мужского и женского пола стать более устойчивыми к рискам, связанным с недовольством и насилием, за счет увеличения время, которое они тратят на интерактивную деятельность и дав им возможность получить новые «мягкие» навыки и навыки в области цифровой грамотности, дополняющие то, чему они научились в рамках официального школьного образования.

Подкомпонент 2b: Обеспечение средств к существованию для молодежи. Этот компонент направлен на увеличение основных средств к существованию для находящихся в неблагоприятном положении молодых женщин и мужчин, которые в ином случае не имели бы права претендовать на более капиталоемкую поддержку предпринимательства. Он будет финансировать специализированные услуги по оказанию поддержки в создании источников средств к существованию, таких как подробный анализ рынка; обучение основам бухгалтерского учета и тому, как включить меры по смягчению последствий изменения климата в деятельность по обеспечению средств к существованию; поддержка в подготовке бизнес-планов; обучение предпринимательскому мышлению и поддержка после создания групп по обеспечению средств к существованию, включая инструктирование и наставничество. Партнеры по осуществлению (ПО) будут отвечать за оказание этих услуг в каждом соответствующем регионе. Подкомпонент 2b будет финансировать предоставление инструментов и оборудования в натуральном виде для молодежи для начала основных видов экономической деятельности, но не будет финансировать встречные гранты для развития предпринимательства, поскольку большинство молодых бенефициаров из заранее определенных уязвимых категорий не сможет предоставить соответствующие встречные взносы из-за нехватки сбережений или наличных средств, особенно в Хатлонской области. Предоставляя инструменты и оборудование, проект обеспечит, чтобы уязвимая молодежь получила доступ к обучению, а также к фактическим возможностям обеспечения средств к существованию. Благодаря обеспечению охвата социально изолированной молодежи, этот подкомпонент дополняет мероприятия по развитию частного сектора, которые поддерживаются в рамках ПРЭСМ, Проекта по развитию экономики в сельской местности Программы по повышению устойчивости (ПУУ), которая ориентирована на предпринимателей, обладающих большими объемами капитала.

Компонент 3: Управление проектом, мониторинг и оценка, и развитие потенциала. Этот компонент будет финансировать дополнительные расходы, включая наём персонала, оказание технической помощи и организацию обучения, понесенные учреждением-исполнителем (НСИФТ) в связи с осуществлением общей координации проекта, управления и надзора за осуществлением; закупками; финансовым управлением (ФУ), включая проведение аудитов проекта; связь; мониторинг и оценку (МиО); систему управленческой информации (СУИ); и обучение по вопросам смягчения последствий и адаптации к изменению климата. Он будет финансировать работу команды по управлению проектом, которая включает в себя экспертов в области развития на базе общин (РБО), социальной интеграции молодежи и создания источников средств к существованию, вовлечения граждан, социальной ответственности, гражданского строительства, управления проектом, коммуникаций, закупок, ФУ и МиО. Эта группа будет составлять

ежегодные планы работы и бюджеты и контролировать дизайн и осуществление ОРП, включая технические задания для всех сотрудников и консультантов, а также учебные пособия. Некоторые функции проекта будут осуществляться совместно с CASA-1000 ППО; компонент 3 будет призван обеспечить взаимодополняемость и эффективность вкпе с поддержкой деятельности по управлению проектом, финансируемой CASA-1000 ППО.

1.3 Цель Плана социальной интеграции

Основная цель Плана социальной интеграции заключается в предоставлении рекомендаций и оказании содействия национальным, региональным и местным субъектам для устранения барьеров (если таковые имеются) и обеспечения того, чтобы широкий круг лиц и социальных групп получили доступ, особенно малоимущие и уязвимые слои, могли принять участие и извлечь выгоду от реализации проекта. С этой целью, проект использует концептуальную основу для выявления потенциальных областей для «изоляции». Впоследствии проект разрабатывается таким образом, чтобы обеспечить социальную интеграцию. Проект принял подход к Развитию на базе общин (РБО), посредством которого, в ходе реализации, общины будут выявлять свои потребности и проблемы, и, соответственно, будут сформулированы подпроекту для их решения. Проект будет способствовать распространению коллективного подхода, при децентрализации власти и передаче полномочий на местный уровень, и привлечению целевых групп бенефициаров к использованию возможностей и осуществлению инвестиций, предоставленных проектом.

1.4 Содержание и структура ПСИ

Настоящий документ Плана социальной интеграции состоит из пяти глав, в которых изложены руководящие указания для персонала по осуществлению проекта, касающиеся устранения институциональных барьеров и расширения доступа для широкого круга лиц и социальных групп к инклюзивной проектной деятельности.

Первая глава включает в себя Цели проекта и Краткое описание компонентов проекта. В ней также описаны основные мероприятия и запланированные проектом подходы, объединенные с учетом трех конкретных рисков, которым следует уделить внимание: социально-экономическая изоляция молодых мужчин и женщин; региональные и трансграничные проблемы, которые приводят к повышенным рискам, связанным с нестабильностью; и комплексные проблемы в области управления, которые ограничивают осуществление практик с опорой на принципы широкого участия и подотчетности местных органов управления.

Вторая глава подчеркивает целесообразность применения Экологического и социального стандарта 1 для Оценки и управления экологическими и социальными рисками и их последствиями. В ней определяются экологические и социальные обязательства и обязанности Клиента в отношении потенциального риска социальной изоляции, предотвращение и смягчение которого должно обеспечиваться на каждом этапе проекта, поддерживаемого Банком.

Третья глава описывает концептуальную основу для социальной интеграции и описывает фильтры социальной изоляции, которые должны использоваться персоналом проекта для предотвращения социальной изоляции в рамках проектной деятельности.

Четвертая глава содержит описание инклюзивных мероприятий, включенных в дизайн проекта на национальном, региональном, районном уровнях, а также на уровне джамоатов и сел, и на уровне отдельных общин.

В пятой главе уделяется особое внимание механизмам осуществления ПСИ. В ней описываются оптимальные механизмы и роли различных партнеров в осуществлении инклюзивных процессов и мероприятий.

2. Нормативная основа для Плана социальной интеграции

Недавно принятые Экологические и социальные стандарты (Октябрь 2018 года) содержат требования к Заемщикам, касающиеся идентификации и оценки экологических и социальных рисков и последствий, связанных с проектами, реализуемыми при поддержке Банка в рамках Финансирования инвестиционных проектов. Существует Десять ЭСС, которые Заемщик должен внедрить и соблюдать на протяжении всего жизненного цикла проекта. ЭСС1 уделяет внимание вопросам оценки и управления экологическими и социальными рисками и последствиями.

Проект признает важное значение и принимает Экологические и социальные стандарты Всемирного банка для выявления и оценки, а также управления Экологическими и социальными (ЭиС) рисками и последствиями, связанными с реализацией этого инвестиционного проекта. В этой связи, Социальная оценка была проведена в ходе реализации проекта. Результаты показывают, что *Рейтинг социального риска является Существенным*, поскольку проектные зоны являются принципиально разными регионами и подвергаются общим рискам, связанным с конфликтами и нестабильностью, которые будут влиять на результаты проекта. Проектные зоны характеризуются: (i) географическими рисками - межрегиональными и международными/трансграничными; (ii) экономическими рисками – высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, и значительная зависимость доходов домохозяйств от денежных переводов, которые уязвимы перед внешними экономическими условиями и колебаниями; (iii) социальными рисками – некоторые элементы могут быть исключены из-за присущих проблем, связанных с логистикой/доступом в горном регионе и/или вследствие захвата контроля/доминирования элиты; и (iv) институциональными рисками – недостаточный потенциал НСИФТ в области применения ЭСС. Хотя первые два риска носят внешний характер для проекта, остальные требуют принятия мер для их устранения. Признавая их значимость, Правительство Таджикистана разработало План социальной интеграции для предупреждения и смягчения рисков социальной изоляции. Эффективность этих мер зависит в значительной степени от институциональных мер и механизмов реализации, прежде всего, эффективности деятельности НПО, призванных выступать в роли социальных посредников.

3. Концептуальная основа

Концептуальная основа базируется на продолжении традиционной ориентации на решение проблемы бедности, как фактора лишений, ключевого показателя социальной изоляции,

однако социальная изоляция есть нечто большее, чем просто бедность (по уровню дохода).⁶ Социальная изоляция отражает вопрос о невозможности для отдельных лиц и социальных групп, например, лиц с ограниченными возможностями, бывших заключенных, долговременных безработных и т.д., участвовать в экономической, социальной и культурной жизни общества, в котором они живут, благодаря широкому спектру факторов, которые объединяясь, практически исключают возможность участия.⁷ Эти факторы включают в себя безработицу, доходы, уровень образования, жильё, финансовую изоляцию и отсутствие финансовых активов, состояние здоровья и мобильность, а также многие другие факторы. Ключевые вопросы касаются определения того, каким способом эти факторы взаимодействуют между собой, оценка влияния такого взаимодействия на отдельных лиц и социальные группы, а также на несколько поколений вперед, и определение способов предотвращения социальной изоляции или устранения препятствий на пути к обеспечению социальной интеграции. Несомненно, ввиду важности взаимодействия факторов, ведущих к социальной изоляции, она должна рассматриваться в большей мере как «процесс, нежели состояние»,⁸ процесс, который, по самой своей природе, может быть трудно повернуть вспять.⁹

Социальная интеграция определяется как:

1. Процесс улучшения условий для отдельных лиц и социальных групп, с тем чтобы они могли принять участие в проекте в целом и в частности;
2. Процесс повышения способности, возможности и достоинства обездоленных, а именно малоимущих и уязвимых, для участия и получения выгоды от проекта,.

Социальная интеграция / изоляция. Антонимом интеграции является изоляция. Разработка мер по обеспечению Интеграции обязательно требует понимания факторов, способствующих Изоляции. Проект подходит к проблеме социальной изоляции посредством ссылки на *социальный капитал*, поскольку как он указывает на связь между лицом / группой лиц и обществом, что в свою очередь выражается в:

- различиях в результатах между обществами и между группами внутри общества; и
- различиях в степени доверия и готовности жить в соответствии с согласованными правилами.

Социальная изоляция также подчеркивает многочисленные и взаимодополняющие аспекты лишений, процедурные и смежные проблемы и роль учреждений. Существует ряд аспектов или переменных, которые оказывают влияние на взаимосвязь между гражданами, общинами и обществом и которые имеют непосредственное отношение к изоляции / интеграции. Некоторые из этих аспектов представлены ниже и служат основой для разработки Плана социальной интеграции.

⁶ Клазен, Стефан (год не известен). *Социальная изоляция и дети в странах ОЭСР: Некоторые концептуальные вопросы*. Доступно на: <http://www.oecd.org/dataoecd/19/37/1855901.pdf>

⁷ Биннер, Джон (2003). *Риски и последствия социальной изоляции: Анализ продольных данных*. Доступно на: <http://www.oecd.org/dataoecd/19/35/1855785.pdf>

⁸ ОЭСР (2007). *Экономический обзор ОЭСР: Франция, Париж, ОЭСР*.

⁹ Аткинсон, А.Б. и др. (2005). *Продвижение процесса социальной интеграции в ЕС. Люксембург*. Председательство Люксембурга в Совете Европейского союза.

Таблица 1. Фильтр изоляции¹⁰

| № | Аспекты | Сферы изоляции / Интеграции | |
|---|----------------------|---|--|
| | | На уровне общины | На индивидуальном уровне |
| 1 | Экономический | Уровень экономического развития Уровень неравенства Структура занятости и распределения Уровень жизни | Уровень доходов/потребления Активы (земля, капитал) Уровень бедности Статус занятости и связанное с этим наличие свободного времени |
| 2 | Социальный | Социальные нормы и сети Социальная фрагментация (этническая принадлежность, гендер, лица с ограниченными возможностями и т.д.) Традиционная система принятия решений Общинная организация и иерархия Молодежь | Положение в обществе и социальная роль Личное соперничество Этническая принадлежность Гендер; Членство в общинных организациях или других сетях |
| 3 | Физический | Физическая инфраструктура и доступность Транспортная система и стоимость Электроэнергия, телекоммуникации, ИТ | Географическое расположение Временные ограничения Доступ к услугам (стоимость и расстояние) |
| 4 | Физико-социальный | Уровень взаимного доверия Общий психологический настрой, определяемый национальной и глобальной средой | Степень самоуважения Доверие и уверенность в себе Относительная апатия |
| 5 | Социальный капитал | Присутствие и влияние внешних органов (НПО, иностранные специалисты, и т.д.) Институциональный контекст и уязвимость Информационные потоки | Отношения с персоналом НПО Прошлый опыт работы с аналогичными проектами Доступ к информации |
| 6 | Человеческий капитал | Общий Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) на уровне общины Навыки и знания Потенциал и интеллектуальные ресурсы Медицинские услуги Возрастное распределение | Уровень образования, навыки в области управления и руководства Тип имеющихся навыков Состояние здоровья Возраст |

¹⁰ <https://www.odi.org/our-work/social-exclusion>; Дорснер, Клэр, 2004. *Социальная изоляция и участие в осуществлении проектов по развитию общин: На примере Сенегала*; www.policy.hu/karimli/social-exclusion-participation.pdf

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | | |
| | | | |

Принимая во внимание вышеописанный фильтр, проект подготовил План социальной интеграции, который изложен ниже.

4. Меры по обеспечению социальной интеграции

Команда проекта признает, что профиль заинтересованных сторон проекта ПУСЭУ является довольно разнообразным и неоднородным и что их ожидания и ориентация, а также способность взаимодействовать с проектом отличаются. Дизайн проекта и институциональные механизмы были разработаны с учетом возможности обеспечить смягчение рисков социальной изоляции и предложить такие виды деятельности и подходы, которые позволят устранить возможные препятствия.

4.1 Национальный уровень

Проект направлен на укрепление устойчивости на региональном, общинном и индивидуальном уровнях путем выявления тех районов страны, которые сталкиваются с сочетанием факторов риска и уязвимостей. На национальном уровне проект будет взаимодействовать только с соответствующими министерствами и ведомствами. ПРТ создает Руководящий комитет на национальном уровне для осуществления надзора за тремя проектами, включенными в РСР Таджикистана. Руководящий комитет поможет согласовать РСР с рамками политики центрального Правительства в целях децентрализации власти и реформирования системы местного самоуправления для повышения устойчивости инвестиций, предоставленных МАР и другими донорами, на местном уровне. Программа децентрализации ПРТ и реформы местных органов самоуправления предусматривают укрепление потенциала Джамоатов и махаллей, увеличение их обязанностей и ресурсов и повышение качества предоставляемых услуг и развитие частного сектора на местном уровне. Одно из министерств будет выступать в качестве Председателя Руководящего комитета, который будет включать в себя, но не ограничиваться ими, представителей ключевых отраслевых учреждений, в том числе:

- Министерство финансов, которому поручено выступать в качестве финансового гаранта проекта;
- Министерство экономического развития и торговли, которому поручено выполнение задач, связанных с региональным и районным планированием и развитием;
- Министерство энергетики и водных ресурсов, которому поручено обеспечить разработку политики и внедрение устойчивых институциональных механизмов для управления инфраструктурой водного хозяйства на местном уровне;
- Государственное унитарное предприятие «Хочагии манзилию коммунали», которое отвечает за предоставление жилищно-коммунальных услуг в отдельных районах и на национальном уровне;
- Комитет по развитию туризма, которому поручено обеспечить разработку политики в области развития туризма;
- Министерство сельского хозяйства, которое несет ответственность за разработку и реализацию сельскохозяйственной политики;

- Государственный Комитет по инвестициям (несет ответственность за проведение реформ в сфере субнациональной деловой среды и инвестиционного климата в сотрудничестве с областными Секретариатами Инвестиционного совета);
- Министерство образования и науки; и
- Региональные Председатели ГБАО и Хатлонской области.

Заседания Руководящего комитета будут проводиться ежегодно для обзора прогресса в реализации программы РСР.

Руководящий комитет будет учреждать рабочие группы для обеспечения более целенаправленных технических обсуждений по каждому отдельному проекту в рамках РСР при необходимости. В случае проекта ПУСЭУ, в число ключевых членов рабочей группы будут входить представители Министерства финансов, Министерства экономического развития и торговли, Государственного комитета по инвестициям и Министерства образования и науки, Председатели Хатлонской области и ГБАО. Состав и руководство Руководящего комитета подлежат утверждению со стороны правительственных партнеров.

4.2 Региональный уровень – Выбор регионов

Таджикистан состоит из четырех регионов: Хатлонской, Согдийской области, Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО) и районов республиканского подчинения (РРП). Проект фокусирует свое внимание на районах Хатлонской области и ГБАО Таджикистана, которые имеют самые высокие показатели абсолютной и относительной бедности, соответственно, и которые характеризуются наличием рисков, связанных с неустойчивостью ситуации, из-за близкого расположения к нестабильным районам Афганистана, большой численности молодого населения, разрыва в охвате услугами и качестве предоставляемых услуг и последствий имевших место конфликтов с применением насилия. Эти два региона особенно подвержены следующим рискам неустойчивости, включая 1,400 км общей границы с Афганистаном:

- *Наследие гражданской войны и продолжающиеся столкновения:* ГБАО является беднейшим, самым малонаселенным (численность населения 217,400 чел.) и наиболее удаленным с географической точки зрения регионом, который значительно пострадал во время гражданской войны. В последнее время в ГБАО вновь имели место столкновения между местными негосударственными субъектами и центральным правительством из-за влияния в регионе.¹¹ Южная часть Хатлонской области также пережила тяжелые бои в период гражданской войны в Таджикистане;
- *Пробелы в сфере предоставления услуг и развития человеческого потенциала:* При численности населения почти 3 миллиона человек, Хатлонская область является самым густонаселенным регионом из четырех административных областей Республики Таджикистан, в котором проживает свыше одной трети всего населения страны. Хатлонская область и ГБАО, а также РРП имеют самые низкие показатели доступа к основным услугам, таким как наличие туалета внутри дома, водопровода и канализации, при этом по крайней мере три четверти населения вообще лишены доступа к этим услугам.¹² На втором и третьем месте по наивысшему процентному показателю детей с задержкой роста находятся

¹¹ «Борьба за власть в Горном Бадахшане Таджикистана». Брифинг кризисной группы Европы и Центральной Азии № 87, 14 марта 2018 года.

¹² *Трезвый взгляд: Диагностика бедности на уровне водоснабжения, санитарии и гигиены в Таджикистане.* Всемирный банк. Вашингтон, округ Колумбия, 2017 год.

Хатлонская область (22.6%) и ГБАО (22.4%), в то время как самый низкий процентный показатель наблюдается в Душанбе (10.5%);

- *Пробелы в области экономического развития и связи:* По сравнению со всем Таджикистаном в целом, ГБАО характеризуется очень низкими показателями в области дорожного сообщения и доступа к рынкам. Сельское хозяйство в ГБАО носит ограниченный характер из-за рельефа местности и высоты расположения. Более половины земель каждого из районов ГБАО – за исключением Дарвоза – являются бесплодными и не имеют растительного покрова. В Хатлонской области, хотя несколько районов имеют высокие показатели дорожного сообщения (например, Хуросон, Бохтар и Куляб), большинство имеют низкие показатели. В нескольких из районов Хатлонской области свыше 50 процентов земель составляют пахотные земли,¹³ а доля сельского хозяйства составляет около 80 процентов в общем объеме ВВП региона;
- *Стихийные бедствия и климатические потрясения:* Регион ГБАО чрезвычайно уязвим перед стихийными бедствиями, и его географическая изоляция оставляет населения региона в опасном положении.¹⁴ В Хатлонской области высок риск возникновения оползней, селей, наводнений и почвенной эрозии.¹⁵

4.3 Районный уровень – Выбор районов

В Хатлонской области насчитывается 24 района, а в ГБАО - 8 районов. Проект направит ресурсы на ограниченное количество районов, чтобы добиться максимальной эффективности и результативности. Районы были отобраны и согласованы с Председателями двух областей на основе следующих критериев: (а) общая граница с Афганистаном; (б) относительно большая численность населения; (с) сочетание сельских и городских районов; и (д) ограниченный охват деятельностью других организаций-доноров. К районам проектной зоны относятся 7 целевых районов, включая Фархор, Хамадони, Пяндж и Куляб в Хатлонской области и Шугнан, Ишкашим и Ванч в ГБАО. Дизайн проекта подтверждает концепцию укрепления социально-экономической устойчивости, которая, в случае успеха, может быть повторно реализована в других уязвимых районах Таджикистана.

4.4 На уровне Джамоатов и сел – Выбор Джамоатов

Компонент 1 будет охватывать все сельские джамоаты в семи целевых районах. Каждое из приблизительно 381 сел в целевых джамоатах имеет право подать заявку на получение субгрантов, в индивидуальном порядке или совместно с другими селами.

¹³ Целевая группа провела анализ собранных на местах исходных данных и данных дистанционного зондирования для целей подготовки проекта. Анализ пахотных земель основывается на следующем: Всемирный банк. Готовится к выпуску: Атлас Республики Таджикистан.

¹⁴ Например, в 2015 году, землетрясение магнитудой 7.2 баллов, произошедшее в ГБАО, нанесло значительный ущерб инфраструктуре, заблокировав транспортные маршруты, вынудив 652 человека покинуть свои дома и оставив свыше 4,000 человек нуждающимися в помощи. Экстренное реагирование на это событие в значительной мере сдерживалось из-за удаленного местоположения пострадавшей зоны и отсутствия альтернативных маршрутов доступа к ней. В ГБАО международный маршрут М41 является единственным дорожным сообщением Таджикистана с Китаем, одним из его основных торговых партнеров. Дорога М41 часто страдает от схода лавин, селей, оползней, наводнений и камнепадов, что делает перевозки грузов в целом небезопасными, а иногда и опасными. Всемирный банк, 2017 год. «Проект по укреплению критически важной инфраструктуры для защиты от стихийных бедствий». Документ об оценке проекта.

¹⁵ Всемирный банк. Готовится к выпуску: Атлас Республики Таджикистан.

Примерно три четверти сел получают выгоду от реализации инвестиций в рамках Компонента 1 (см. Таблицу 2 ниже).

Таблица 2. Данные на уровне Джамоатов, 2015 год

| Область | Район | Джамоат | Кол-во Джамоатов в каждом районе | Кол-во сел в каждом Джамоате | Население на уровне Джамоата | Женская часть населения | Кол-во молодых людей в возрасте 15-30 лет |
|---------|----------------|-------------------------|----------------------------------|------------------------------|------------------------------|-------------------------|---|
| Хатлон | Пяндж | Пяндж | 6 | 51 | 11547 | 5874 | 2309 |
| | | Озодагон | | | 20748 | 10352 | 4149 |
| | | Мехрав | | | 17298 | 8422 | 2850 |
| | | Нури Вахдат | | | 13425 | 6736 | 3028 |
| | | К. Сайфуддинов | | | 22684 | 10967 | 3504 |
| | | Намуна | | | 21321 | 10477 | 4264 |
| | | Подитог | | | 107023 | 52828 | 20104 |
| Хатлон | Куляб | Куляб | 4 | 59 | 19840 | 10190 | 3769 |
| | | Дахона | | | 29776 | 14569 | 5657 |
| | | Зираки | | | 28747 | 14318 | 5290 |
| | | Зарбдор | | | 23839 | 12238 | 4291 |
| | | Подитог | | | 102202 | 51315 | 19007 |
| Хатлон | Хамадо ни | Панчоб | 8 | 56 | 10418 | 5166 | 1783 |
| | | Панчруд | | | 13092 | 6362 | 2219 |
| | | Турдиев | | | 10385 | 5096 | 1731 |
| | | Мехнатобод | | | 21816 | 11126 | 4613 |
| | | Даштигуло | | | 19331 | 9934 | 4231 |
| | | Кахрамон | | | 18294 | 9312 | 3311 |
| | | Чубек | | | 18490 | 9850 | 3150 |
| | Москва | | | 20775 | 11000 | 3955 | |
| | Подитог | | | 132601 | 67846 | 24993 | |
| Хатлон | Фархор | Галаба | 10 | 58 | 9278 | 4620 | 9278 |
| | | 20 – солагии Тоҷикистон | | | 14736 | 7357 | 2799 |
| | | Фархор | | | 12057 | 6016 | 2350 |
| | | Зафар | | | 13885 | 6829 | 2844 |
| | | Гайрат | | | 16143 | 8674 | 3530 |
| | | Ватан | | | 23123 | 11792 | 3682 |
| | | Дехконарик | | | 12327 | 6154 | 2250 |
| | | Гулшан | | | 12418 | 6200 | 2460 |
| | | Даркад | | | 14503 | 7305 | 2900 |
| | | Фархор | | | 24256 | 11928 | 5975 |
| | | Подитог | | | 152726 | 76875 | 38068 |

| | | | | | | | |
|------|---------|---------------------|-----------|------------|---------------|---------------|---------------|
| ГБАО | Ванч | Водхуд | 6 | 57 | 2457 | 1251 | 760 |
| | | Жовидон | | | 3862 | 1897 | 855 |
| | | Техарв | | | 3926 | 1918 | 1055 |
| | | Язгулом | | | 6215 | 2991 | 1645 |
| | | Рованд | | | 6663 | 3273 | 1680 |
| | | М.Абдуллоев | | | 11217 | 5409 | 3168 |
| | | Подитог | | | 34340 | 16739 | 9163 |
| ГБАО | Шугнон | Ванкала | 7 | 65 | 5575 | 2899 | 947 |
| | | Вер | | | 4891 | 2408 | 929 |
| | | Навобод | | | 6864 | 3316 | 1308 |
| | | Сучан | | | 8436 | 4205 | 1771 |
| | | Ширинчионов М. | | | 2932 | 1513 | 527 |
| | | Поршинев | | | 8723 | 4422 | 1744 |
| | | Дарморахт | | | 2759 | 1362 | 524 |
| | | Подитог | | | 40180 | 20125 | 7750 |
| ГБАО | Ишкошим | Зонг | 7 | 45 | 6355 | 3175 | 1139 |
| | | Вранг | | | 6541 | 3225 | 1201 |
| | | Шитхарв | | | 2223 | 1094 | 385 |
| | | Питуп | | | 3411 | 1699 | 613 |
| | | Юсуфбек Рустамбе | | | 7673 | 3692 | 1401 |
| | | Козидех | | | 1880 | 895 | 338 |
| | | Замиров | | | 2770 | 1356 | 498 |
| | | Подитог | | | 30853 | 15136 | 5575 |
| | | ВСЕГО | 48 | 391 | 599925 | 300864 | 124660 |

Предоставление субгрантов. Насыщается 48 джамоатов, включающих в себя 391 сел. Общая численность населения этих сел составляет 599,925 человек, из которых 50% составляют женщины и 41% - молодежь. Формула распределения субгрантов была рассчитана для обеспечения максимальной отдачи и развития более высокого потенциала в целевых районах. Формула распределения грантов на уровне Джамоатов для каждого из двух циклов инвестиций РБО будет основываться на двух критериях: (1) показатели бедности на уровне районов; и (2) численность населения Джамоатов.¹⁶ Формула распределения обеспечит, чтобы выделенных ресурсов было достаточно для получения необходимых выгод от инвестиций. В Джамоатах будет использоваться процедура подачи заявок на получение субгрантов в индивидуальном порядке или заявок на участие в более крупных проектах, которые принесут пользу нескольким селам, например, дорожное сообщение между селами, в сочетании с другими. **Средняя сумма, выделяемая для Джамоата, составляет 200,000 долларов США за цикл. Максимальная составляет 402,000**

¹⁶ Будут предприняты усилия для использования данных переписи населения Статистического бюро Таджикистана за 2018 год.

долларов США, тогда как минимальная сумма составляет 54,000 долларов США. Будет два цикла субгрантов в каждом джамоате, участвующем в программе инвестиций в социально-экономическую инфраструктуру, объекты и услуги, которые будут осуществляться в течение первого, второго и третьего года реализации проекта. В течение четвертого года, остаточные средства будут инвестированы в мероприятия для молодежи, определенные в планах развития джамоатов.

Объем инвестиций. Сельские подпроекты будут отбираться из открытого меню проектов по развитию мелкомасштабной социальной и экономической инфраструктуры и объектов. Инвестиции будут сосредоточены на областях, за которые администрации Джамоатов несут ответственность: ремонт и содержание местных дорог; техническое обслуживание систем и сетей водоснабжения; удаление отходов; и другие проекты по улучшению местных условий жизни, включая социальную инфраструктуру. Эти инвестиции могут финансироваться в рамках одного села или, когда возможно, группы близко расположенных друг к другу сел.¹⁷

Работы могут включать новое строительство или улучшение, модернизацию, восстановление, снос, переоснащение или техническое обслуживание существующей мелкомасштабной инфраструктуры. Правомочные подпроекты могут включать, но не ограничиваться, восстановление сельских систем водоснабжения и канализации,¹⁸ восстановление внутривосхозяйственных ирригационных систем, восстановление школ и местных медицинских центров, расширение или строительство детских садов в существующих помещениях и ремонт небольших дорог. Размер отдельных подпроектов будет варьироваться от 20,000 долларов США для восстановления социальной инфраструктуры до 350,000 долларов США для создания, например, сетей децентрализованного водоснабжения. Там, где это возможно, будут финансироваться меры по обеспечению энергоэффективности для повышения устойчивости общин в условиях сезонного дефицита энергии, в том числе: (1) установка изолированных дверей и окон для объектов общественного пользования; и (2) установка энергоэффективных водяных насосов для общественных зданий, таких как школы, детские сады, медицинские учреждения и общинные центры. Проект не будет финансировать производственную инфраструктуру, например, создание небольших хранилищ и перерабатывающих предприятий для продукции садоводства, поскольку они будут финансироваться в рамках проекта ПРЭСМ. Подрядчики будут поощряться к найму местной молодежи для реализации инфраструктурных подпроектов.

Этот компонент также поддержит выполнение работ по ремонтному восстановлению и оснащению существующих пространств, которые позволят им предоставлять, на местном уровне, и осуществлять мероприятия по обеспечению средств к существованию для молодежи. В рамках этого компонента будут профинансированы работы, связанные с ремонтом некоторых объектов для молодежи, расположенных в городских районах, где больше всего сконцентрировано молодых людей. НСИФТ непосредственно закупит товары и работы, в том числе ремонт объектов для молодежи, и будет использовать местных

¹⁷ Например, проект может профинансировать системы водоснабжения для отдельных сел или кластера сел, расположенных близко друг к другу, наряду со строительством систем, обслуживающих несколько сел, где один источник воды будет создан для обеспечения нескольких сел.

¹⁸ Предлагаемый проект будет стремиться тесно сотрудничать с ПСВС (P162637), в настоящее время обсуждается с Правительством, чтобы скорректировать технические подходы к разработке и ЭИТО.

рабочих и товары — мебель и оборудование — когда это возможно. При необходимости, объекты для молодежи будут отремонтированы с применением энергоэффективного оборудования для снижения потребления электроэнергии. Ожидается, что финансированием будет охвачено до 25 пространств (18 центров различного типа и размера в полугородских Джамоатах и 7 объектов на уровне общин) в Хатлонской области и ГБАО. Расходы на реабилитацию будут варьироваться между 40,000 долларов США для объектов на уровне общин и до 90,000 долларов США для молодежных объектов в полугородских Джамоатах. До вступления проекта в силу, Всемирный банк, в сотрудничестве с НСИФТ, подготовит технико-экономическое обоснование, которое позволит определить объекты для молодежи, которые будут восстановлены в Хатлонской области и ГБАО. Выбор объектов для молодежи будет основываться на следующих критериях: численность молодого населения в зоне расположения объектов, экономическая эффективность и устойчивость инвестиций.

Целевой отбор джамоатов. Список джамоатов будет определен после подготовки технико-экономического обоснования в отношении молодежных и других видов объектов, которые будут осуществлены до или после запуска проекта. Проект будет применять критерии целевого отбора для выбора джамоатов в рамках целевых районов для проведения ремонтных работ. В сельских населенных пунктах проект будет отбирать Джамоаты, исходя из наличия ранее существовавших объектов для молодежи (например, ЦДО, молодежные центры и коммунальные пространства, принадлежащие Джамоатам); плотности молодого населения; их удаленности от Афганистана; и сообщений о случаях и рисках насилия, радикализации и вербовки в воинствующие экстремистские группировки. Наличие молодежного объекта не является требованием для включения Джамоата в Компонент 2, поскольку этот проект также будет финансировать ограниченное количество мобильных групп для размещения в Джамоатах, соответствующих другим критериям.

4.5 Индивидуальный и общинный уровень

Учитывая, что инвестиции Подкомпонента 1а будут направлены для финансирования деятельности, направленной на создание общественных благ, все 599,925 человек смогут извлечь выгоду от реализации мероприятий, финансируемых за счет средств субгрантов. Подкомпонент 1b будет инвестировать средства в мероприятия, связанные с мобилизацией общин (и молодежи), повышением социальной ответственности и развитием потенциала в области местного самоуправления. Этот компонент поддержит Партнеров по обучению и оказанию содействия (ПООС) - консультационные услуги, нанятые Центром реализации проекта (ЦРП) с целью мобилизации общин и молодежи в целевых районах для обеспечения их участия на всех этапах цикла осуществления проекта. ПООС будут осуществлять мобилизацию общин для участия в проведении совместной оценки потребностей, планировании и приоритизации инвестиций, для осуществления и мониторинга субгрантов, вовлечения молодежи и внедрения инновационных механизмов социальной подотчетности, а также организации обучения и наращивания потенциала в области надлежущего управления. Национальный социальный инвестиционный фонд Таджикистана (НСИФТ), являющийся учреждением-исполнителем этого проекта, на конкурсной основе выберет одного или нескольких ПООС для проведения мероприятий в каждом регионе.

Подкомпонент 1b будет обеспечивать развитие потенциала национальных и местных институтов в области расширения возможностей и мобилизации общин для фактического участия общин в принятии решений о том, как использовать субгранты, предоставляемые в рамках Подкомпонента 1a, и обеспечения непрерывного участия членов общин на протяжении всего цикла реализации каждого подпроекта. Подкомпонент 1b будет обеспечивать, чтобы члены общины, включая женщин, молодежь и пожилых людей, непосредственно привлекались и участвовали в принятии всех решений относительно сельских инвестиций, финансируемых за счет этого подкомпонента, и чтобы средства субгрантов использовались для удовлетворения их потребностей. Дизайн проектного цикла основан на принципах и подходе, изложенных в Проекте поддержки общин (ППО) Проекта электроэнергетического рынка «Центральная Азия – Южная Азия» (CASA-1000), который также осуществляет НСИФТ.

Сфера деятельности. Подкомпонент 1b поддержит осуществление трех взаимосвязанных наборов мероприятий: (1) цикл осуществления субгрантов; (2) социальная ответственность и прозрачность; и (3) развитие потенциала для совершенствования деятельности органов местного самоуправления. Мероприятия в рамках цикла осуществления субгрантов, финансируемых этим Подкомпонентом, будут включать в себя совместную оценку потребностей; совместное планирование и приоритезацию/выбор сельских инвестиций; совместное управление, надзор и мониторинг; и совместная ЭИТО.

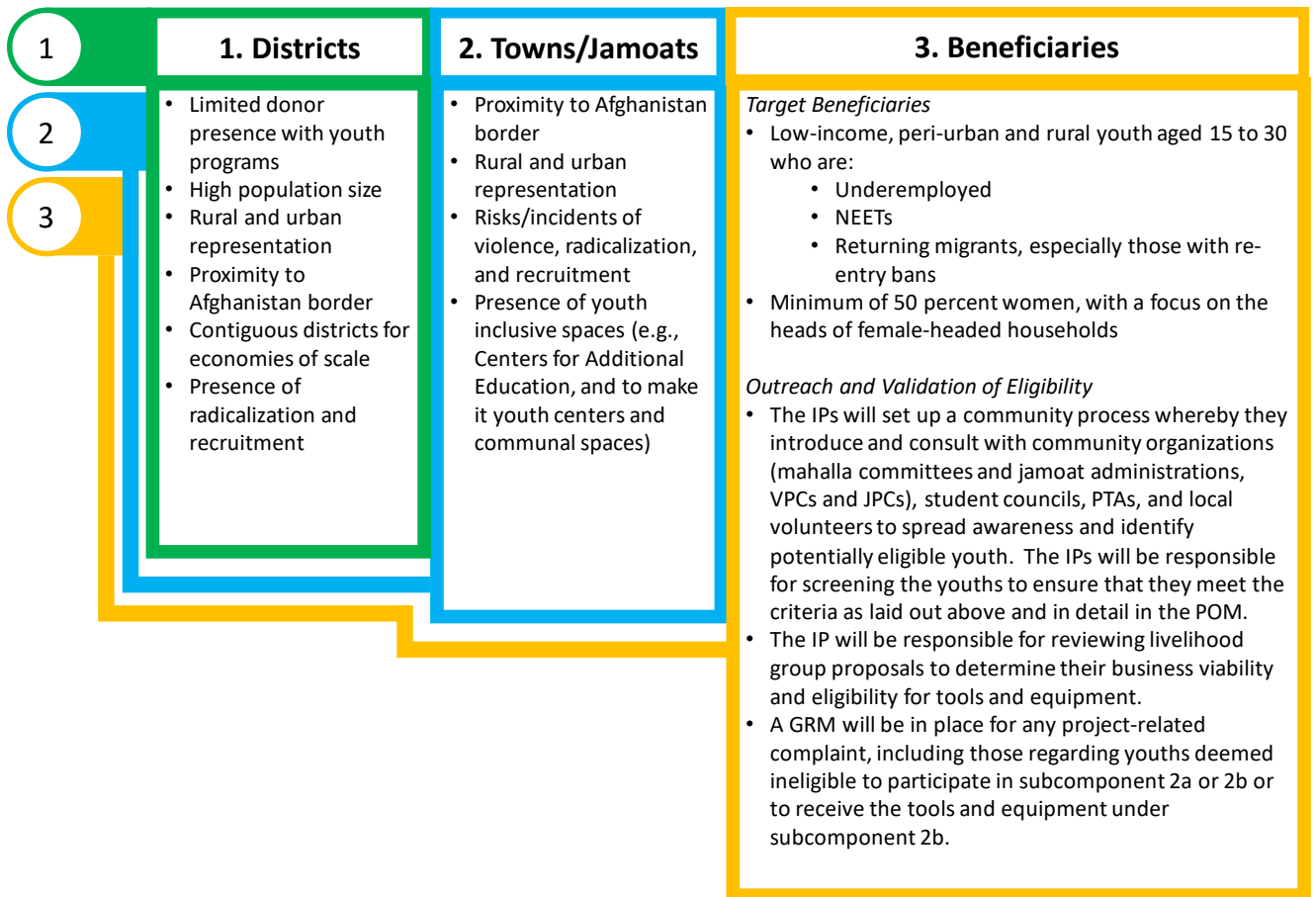
Компонент 2 призван помочь обездоленным и неработающим молодым мужчинам и женщинам в возрасте от 16 до 30 лет, проживающим как в городских, так и сельских джамоатах в целевых районах. Приблизительно 10,000 молодых людей извлекут пользу от услуг с привлечением молодежи, которые будут предоставлены в рамках Подкомпонента 2a, и примерно 5,000 молодых людей получают выгоду от деятельности по обеспечению средств к существованию в рамках Подкомпонента 2b, в общей сложности около 12,000 бенефициаров. Несмотря на то, что критическая масса молодежи в целевых районах будет иметь право участвовать в мероприятиях по оказанию услуг с привлечением молодежи и деятельности по обеспечению средств к существованию, проект не будет финансировать реконструкцию молодежных центров в каждом джамоате, который получает финансирование в рамках Подкомпонент 1a.

В целевых районах проект будет использовать следующие критерии отбора целевых бенефициаров для участия в мероприятиях по оказанию услуг с привлечением молодежи и деятельности по обеспечению средств к существованию: низкий уровень дохода, молодые люди из полугородских и сельских районов в возрасте от 15 до 30 лет с неполной занятостью; ВЗОП; возвращающиеся мигранты, особенно с запретом на повторный въезд; или главы домохозяйств, возглавляемых женщинами. Проект охватит как минимум 50 процентов женщин-бенефициаров во всех мероприятиях, которые будут реализованы в рамках Компонента 2. Местные представители на уровне махаллей и Джамоатов и участники студенческих советов, Ассоциаций родителей и учителей, местных неправительственных организаций и местных групп добровольцев примут участие в информационно-разъяснительной деятельности и процессе выявления потенциальных бенефициаров, после чего последует процесс детальной проверки со стороны Партнеров по осуществлению (ПО). Четкие критерии приемлемости и прозрачный процесс отбора обеспечат, чтобы только те, кто будут определены в качестве уязвимых граждан, могли

получить выгоду от проектной деятельности. Любое лицо, не выбранное для участия в деятельности, может подать жалобу через Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) проекта. НСИФТ будет отвечать за урегулирование любых жалоб. ПО привлекут представителей Джамоатов и махаллей или доверенные местные НПО для оказания помощи в проведении информационно-разъяснительных кампаний о процессе отбора, особенно в отношении деятельности по обеспечению средств к существованию, для групп, которые не были выбраны. Участники учебного лагеря, которые не были выбраны для прохождения обучения в области источников средств к существованию и, соответственно, для получения инструментов и оборудования, могут подать заявки на участие в будущих учебных лагерях для потенциального отбора и участия в мероприятиях по обеспечению средств к существованию. Когда это возможно, партнеры будут направлять лиц, не отобранных для участия в мероприятиях по оказанию услуг с привлечением молодежи или деятельности по обеспечению средств к существованию, в другие программы, реализуемые при поддержке государственных учреждений или организаций-доноров.

В рамках Подкомпонента 2 b будут предоставлены техническая помощь, обучение и товары, включая товары в натуральном виде, например, инструменты и оборудование, для деятельности по обеспечению средств к существованию, относительно, но не ограничиваясь следующим: (i) подробный анализ рынка, (ii) основы бухгалтерского учета, (iii) подготовка бизнес-планов, (iv) развитие предпринимательского мышления и последующая поддержка после создания групп по обеспечению средств к существованию, включая инструктирование и наставничество. Путем финансирования целевых услуг, связанных с оказанием поддержки в реализации мероприятий по обеспечению средств к существованию, этот подкомпонент направлен на расширение основных возможностей для получения средств к существованию для находящихся в неблагоприятном положении молодых женщин и мужчин, которые не подпадают под поддержку для осуществления более капиталоемкой предпринимательской деятельности. ПО будут отвечать за оказание этих услуг в каждом соответствующем регионе. Финансируемые товары будут включать в себя товары в натуральном виде, такие как инструменты и оборудование для молодежи, чтобы начать осуществлять основные виды экономической деятельности, но не встречные гранты для предпринимательства, поскольку большинство молодых бенефициаров, которые были определены как уязвимые, особенно в Хатлонской области, не могут позволить себе внести соответствующие параллельные взносы. Предоставляя инструменты и оборудование, Проект обеспечит, чтобы уязвимая молодежь получила доступ к обучению и фактическим возможностям получения средств к существованию. За счет обеспечения охвата изолированной молодежи, этот Подкомпонент дополняет мероприятия по развитию частного сектора, реализуемые при поддержке проекта ПРЭСМ, которые ориентированы на предпринимателей с большим объемом капитала. Около 3,500-5,000 молодых людей получают инструменты либо в индивидуальном порядке либо в рамках группы. Сметная стоимость из расчета за единицу предоставленных натурой инструментов и оборудования составляет 1,500 долларов США.

Рис. 1. Критерии целевого отбора для Подкомпонентов 2a и 2b



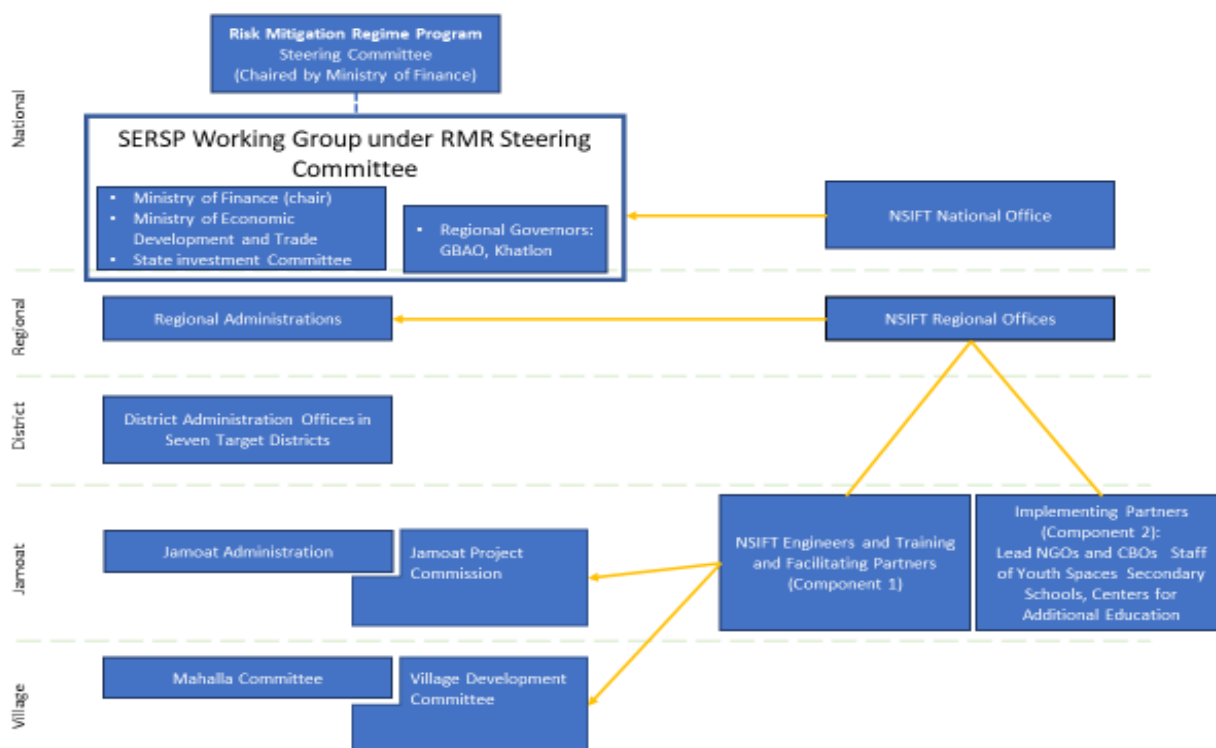
5. Социальная интеграция - Механизмы реализации

5.1. Учреждение-исполнитель

В январе 2019 ПРТ подтвердило назначение НСИФТ в качестве учреждения-исполнителя проекта. НСИФТ имеет послужной список реализации мелкомасштабных проектов местного уровня и имеет мандат для работы с общинами по широкому спектру социальных инвестиций в долгосрочной перспективе, включая программы сокращения бедности и обеспечения средств к существованию в районах зоны деятельности проекта ПУСЭУ. НСИФТ имеет организационный устав и постоянный штат сотрудников в его центральном офисе в Душанбе и в двух местных отделениях в Хатлонской области - в Бохтаре и Кулябе, и откроет еще одно местное отделение в Хороге, ГБАО. Правительство поддерживает НСИФТ за счет оплаты его помещений и коммунальных услуг, и НСИФТ находится непосредственно под его контролем.

НСИФТ/ЦУП будет управлять всеми аспектами мер обеспечения безопасности, закупок и надзора; выполнять все фидуциарные задачи и осуществлять необходимую координацию институциональной поддержки с областями и районами; а также обеспечивать подготовку сводной отчетности и выполнение задач, связанных с управлением проектом, которые изложены в ОРП. НСИФТ будет отвечать за МиО; механизм обратной связи с бенефициарами, включая МРЖ; а также коммуникационную и информационно-разъяснительную деятельность в связи с реализацией проекта. Региональные отделения НСИФТ/ЦРП будут тесно взаимодействовать с ПООС и ПО, координировать свои действия и регулярно отчитываться перед Председателями областей относительно планов осуществления проекта, прогресса, достигнутых результатов и возникших проблем.

Рис. 2. Структура осуществления



5.2. Другие участвующие субъекты

Стратегические партнеры. ПРТ создает Руководящий комитет на национальном уровне для осуществления надзора за тремя проектами, включенными в РСР Таджикистана. Руководящий комитет поможет согласовать РСР с рамками политики центрального Правительства в целях децентрализации власти и реформирования системы местного самоуправления для повышения устойчивости инвестиций, предоставленных МАР и другими донорами, на местном уровне. Руководящий комитет будет учреждать рабочие группы для обеспечения более целенаправленных технических обсуждений по каждому отдельному проекту в рамках РСР, при необходимости. В случае проекта ПУСЭУ, в число ключевых членов рабочей группы будут входить представители Министерства финансов, Министерства экономического развития и торговли, Государственного комитета по инвестициям и Министерства образования и науки, Председатели Хатлонской области и ГБАО. Состав и руководство Руководящего комитета подлежат утверждению со стороны правительственных партнеров.

Партнеры по обучению и оказанию содействия (ПООС). В рамках разработки проекта, ПООС - организации, обладающие необходимой квалификацией в области мобилизации общин и развития местного потенциала - будут сосредоточены на трех областях деятельности – разработка учебных модулей, обучение организаций и членов на уровне Джамоатов и общин и осуществление надзора за реализацией проекта. Это предполагает

проведение широкомасштабных мероприятий по наращиванию потенциала сотрудников НСИФТ, должностных лиц Джамоатов и целевых общин, а также повышение уровня осведомленности, инициативности и ответственности общин. В ходе надзора на раннем этапе, техническая поддержка будет включать в себя работу с НСИФТ, поскольку он разрабатывает соответствующие технические задания для различных функций партнеров по оказанию содействия, в соответствии с требованиями ОРП и в качестве основы для процесса конкурсного отбора. Предполагаемое количество ПООС, которые будут наняты, составляет не более 7. Всемирный банк проведет обзор учебных планов и учебной программы для обеспечения высокого качества и последовательного обмена знаниями в области РБО, социальной ответственности, участия граждан и местного самоуправления в соответствии с глобальной передовой практикой.

Партнеры по осуществлению.¹⁹ В дополнение к потенциалу НСИФТ, реализация Компонента 2 будет поддерживаться **двумя или более** партнерами по осуществлению (ПО) с целью оказания услуг и осуществления деятельности, обеспечивающей средства к существованию для молодежи в каждом регионе. ПО будут состоять из субъектов (т.е., консультационные услуги со стороны, например, университетов, неправительственных организаций и фирм): (1) специализирующихся на оказании поддержки в создании экономической деятельности, микро- и малых предприятий, кооперативов и/или повышении уровня осведомленности и поддержке молодых людей; и (2) общинные организации с организационными навыками для обеспечения охвата местной молодежи, молодежных групп и кооперативов и поддержания связи между ними и местными представителями и учреждениями. ПО будут наняты в ходе конкурсного, открытого закупочного процесса как можно скорее в рамках проекта (процесс закупок будет завершен сразу после вступления проекта в силу).

ПО также будут отвечать за проведение информационно-разъяснительных мероприятий и коммуникации, адаптацию учебных программ, подготовку тренеров и контроль качества фактической реализации этих видов деятельности для бенефициаров в примерно 20 пунктах в отдельных районах Хатлонской области и ГБАО. С целью обеспечения доступа молодежи, особенно из изолированных районов, к этим мероприятиям, ПО привлекут тренеров, которые будут ездить в отдаленные районы с комплектами учебных материалов. ПО рекомендуется заключать контракты с местными НПО и общинными организациями, которые хорошо известны в соответствующих районах и общинах, для обеспечения эффективного охвата и отбора бенефициаров для осуществления мероприятий, связанных с оказанием услуг с привлечением молодежи, предлагаемых в рамках проекта. ПО будет также поручено проводить мероприятия по наращиванию потенциала сотрудников местных Центров дополнительного образования (ЦДО), учителей и консультантов, которые могут продолжать предоставлять эти услуги после окончания срока реализации проекта. ПО будут также проводить обучение по предупреждению насилия, включая насилие по признаку пола, для учителей средних школ, родителей и сотрудников местных государственных учреждений, например, ЦДО и учреждений для молодежи (физические объекты со специальными помещениями для проведения внеучебных мероприятий и обучения молодежи). ПО будут постепенно внедрять услуги по привлечению молодежи, при этом начальное «меню услуг» будет включать в себя развитие

¹⁹ Неправительственные организации привлекаются на консультативной основе. Технические задания и детали развертывания штата находятся в стадии разработки.

«мягких» и цифровых навыков, предлагаемых в отдельных ЦДО, которые требуют проведения незначительных ремонтных работ.

Местные органы самоуправления. Джамоаты или органы местного самоуправления на уровне подрайонов будут играть ключевую роль в реализации проекта, работая с общинами, НСИФТ, партнерами по оказанию содействия и районными органами власти, в планировании местного развития и осуществлении подпроектов, включая общинные закупки.²⁰ Для реализации Подкомпонентов 1a и 1b Джамоаты **создадут Комиссии по проекту на уровне Джамоатов (КПД)** с целью осуществления подпроектов, расположенных на территориях, подконтрольных Джамоатам. Каждая КПД будет состоять из 5-9 добровольных членов, представляющих целевые села в Джамоате. Строгие критерии членства будут применяться для обеспечения участия представителей Комитетов по проекту на уровне села (КПС), равное количество мужчин и женщин и молодежи, а также необходимые финансовые и технические специалисты и представители НПО. Джамоат, через своего Председателя, должен будет делегировать КПД следующие обязанности: (1) поддерживать и представлять целевые общины в процессе осуществления подпроекта и содействовать выявлению потенциальных бенефициаров для подкомпонентов 2a и 2b, как определено в ОРП; (2) одобрять подпроекты для финансирования в течение каждого цикла и ремонта помещений в рамках подкомпонента 2a, обеспечивая соответствие с планом развития джамоатов; (3) информировать НСИФТ о выборе подпроектов целевых общин; (4) разрабатывать предложение(я) о реализации подпроектов, включая любые требования в отношении мер по обеспечению безопасности; (5) согласовывать с НСИФТ технические проекты отдельных подпроектов и консультировать относительно реконструкции помещений для молодежи и женщин; (6) осуществлять закупочную деятельность или обращаться к НСИФТ с просьбой о проведении закупок от их имени, как это определено в Операционном руководстве по предоставлению субгрантов; (7) осуществлять контроль за выполнением контрактов; (8) предлагать и осуществлять планы по ЭИТО и решать вопросы, связанные с правом собственности и функционированием; и (9) осуществлять координацию с соответствующими заинтересованными сторонами – линейными департаментами, коммунальными предприятиями, НПО и районами. КПД будут также готовить документацию для подписания Председателем Джамоата, как определено в Операционном руководстве по предоставлению субгрантов. Техническое задание для Комиссии будет включено в ОРП, и все члены должны будут подписать Кодекс поведения.

На уровне общин, махаллинские комитеты (или другие общинные организации в соответствующих случаях) **создадут Комитеты по проекту на уровне сел (КПС) в целевых селах и областях** для мобилизации общин, поддержки мероприятий по развитию потенциала общин и осуществления руководства процессом отбора и осуществления подпроектов. В состав КПС будут входить члены махаллинских комитетов наряду с дополнительно избранными/назначенными членами общин для обеспечения равного представительства женщин в Комитете. Там, где это возможно, 50 процентов членов должны быть в возрасте до 30 лет. Ожидается, что размер комитетов будет варьироваться

²⁰ Джамоаты являются органами самоуправления, которые избираются избирателями городов и поселков. Регулируемые законами Республики Таджикистан, они решают важные вопросы местного значения в пределах своей компетенции. Председатель, избираемый Советом джамоата по рекомендации Председателя района, выступает в качестве руководителя и подписывает все решения, принимаемые в ходе заседаний джамоата. Каждый джамоат также имеет свой собственный офис, созданный и управляемый его Председателем. Он может одобрять и осуществлять бюджет города или поселка. Совет джамоата является коллегиальным органом джамоата, состоящим из 15-40 представителей.

в пределах от 8 до 20 членов, учитывая значительные различия в численности населения в целевых общинах. Требования, касающиеся создания КПС, и процесс совместного выдвижения членов будут включены в ОРП, и их роль в реализации подпроектов будет отражена в Операционном руководстве по предоставлению субгрантов. В разделе, рассматривающем гендерные аспекты, далее разъясняется роль женщин.

Советники в области общинного развития (СОР). Советники по вопросам общинного развития (общинные активисты) будут наняты и будут контролироваться ПООС для поддержки местных общин и Джамоатов. Они будут участвовать в проведении оценок потребностей и выборе инвестиций в рамках Компонента 2, а также в осуществлении мер, связанных с обеспечением надзора и подотчетности в отношении этих инвестиций на основе принципа инклюзивности и совместного участия. СОР будут также повышать уровень осведомленности общественности о целях проекта, его мероприятиях, требованиях, касающихся обеспечения гендерного равенства и необходимости привлечения молодежи, для местных должностных лиц и местных общин и содействовать созданию комитетов в каждом селе (Комитет по проекту на уровне села, Комитет молодежных лидеров по проекту на уровне джамоата и подкомитеты по вопросам ЭИТО), а также содействовать их обучению и оказанию наставнической помощи для проведения их соответствующих ролей в процессе мобилизации общин. Предполагаемое количество СОР, которые будут набраны, составит 44 (по одному в каждом сельском джамоате).

5.3. Инклюзивные методы и подходы, которые будут применены в рамках Проекта

Команда Проекта включила следующие инклюзивные методы и подходы в дизайн проекта и обеспечит их своевременное и надлежащее применение в ходе его реализации:

Информационно-разъяснительная работа. В начале проекта, ПО будут проводить информационно-разъяснительные кампании для общин и органов местного самоуправления относительно целей и содержания мероприятий по предоставлению услуг с привлечением молодежи и обеспечению средств к существованию. Они также помогут определить и привлечь отвечающих требованиям молодых людей и женщин для подачи заявок в качестве участников. ПО будут проводить эти информационно-разъяснительные кампании с помощью махаллинских комитетов, администраций Джамоатов и комиссий, Ассоциации родителей и учителей, студенческих советов и добровольцев из таких организаций, как Комитет по делам молодежи и Красный Крест, среди других. Будут предприниматься усилия для обеспечения одновременного проведения информационно-разъяснительных кампаний в рамках Компонентов 1 и 2 в совпадающих Джамоатах и селах. ПО затем обеспечит надлежащую регистрацию бенефициаров и их анкет.

Коммуникация. Компонент 3 профинансирует коммуникационные материалы, включая производство аудиовизуальных средств и информационных материалов, освещающих этапы реализации проекта и мероприятия. Эти материалы будут разработаны с учетом различных аудиторий — администраций Джамоатов; районных и областных органов власти; и бенефициаров, включая отдельные материалы для молодых мужчин и женщин. Он будет финансировать производство аудиовизуальных средств, рассказывающих об опыте и успехах бенефициаров и мероприятиях по обмену знаниями. Он будет финансировать проведение встреч по обмену знаниями об усвоенных уроках и передовых практиках различных районов и регионов в ходе третьего года осуществления проекта, а также двух межрегиональных и/или национальных форумов, таких как выставки,

конференции и диалоги молодежи в течение третьего или четвертого года реализации проекта.

Подпроекты в области развития на базе общин. Подкомпонент 1b направлен на укрепление потенциала национальных и местных институтов по расширению возможностей и мобилизации общин для реального вовлечения общин в процесс принятия решений посредством проведения оценки сельских потребностей и приоритизации подпроектов. Он обеспечит, чтобы члены общин, в том числе женщины, молодежь и пожилые люди, непосредственно вовлекались и участвовали в принятии всех решений, касающихся сельских инвестиций, финансируемых в рамках этого подкомпонента, и чтобы субгранты были использованы для удовлетворения их потребностей.

Услуги с привлечением молодежи предлагают пакет учебных мероприятий, чтобы предоставить целевой молодежной аудитории доступ к внеучебной деятельности, включая развитие (i) «мягких» навыков (навыков межличностного общения) - коллективная работа, обмен информацией, критическое мышление, принятие решений, укрепление доверия, миростроительство и решение проблем; (ii) оказание психосоциальной поддержки; (iii) обучение по вопросам предупреждения гендерного насилия; и (iv) развитие навыков цифровой грамотности – программа онлайн обучения с использованием программного обеспечения свободного доступа Microsoft Unlimited Potential. Эти внеучебные мероприятия направлены на поощрение изменения менталитета, что позволит молодежи мужского и женского пола стать более устойчивыми к рискам, связанным с недовольством и насилием, за счет увеличения время, которое они тратят на интерактивную деятельность и дав им возможность получить новые «мягкие» навыки и навыки в области цифровой грамотности, дополняющие то, чему они научились в рамках официального школьного образования.

Возможности для обеспечения средств к существованию для молодежи будут предложены для находящихся в неблагоприятном положении молодых женщин и мужчин, которые в ином случае не имели бы права претендовать на более капиталоемкую поддержку предпринимательства. Он будет финансировать специализированные услуги по оказанию поддержки в создании источников средств к существованию, таких как подробный анализ рынка; обучение основам бухгалтерского учета и тому, как включить меры по смягчению последствий изменения климата в деятельность по обеспечению средств к существованию; поддержка в подготовке бизнес-планов; обучение предпринимательскому мышлению и поддержка после создания групп по обеспечению средств к существованию, включая инструктирование и наставничество. Партнеры по осуществлению (ПО) будут отвечать за оказание этих услуг в каждом соответствующем регионе.

Инструменты и оборудование для молодежи в натуральном виде будет предлагаться для начала основных видов экономической деятельности, но не будет финансировать встречные гранты для развития предпринимательства, поскольку большинство молодых бенефициаров из заранее определенных уязвимых категорий не сможет предоставить соответствующие встречные взносы из-за нехватки сбережений или наличных средств, особенно в Хатлонской области. Предоставляя инструменты и оборудование, проект обеспечит, чтобы уязвимая молодежь получила доступ к обучению, а также к фактическим возможностям обеспечения средств к существованию. Благодаря обеспечению охвата социально изолированной молодежи, этот подкомпонент дополняет мероприятия по

развитию частного сектора, которые поддерживаются в рамках ПРЭСМ, который ориентирован на предпринимателей, обладающих большими объемами капитала.

Привлечение общин: совместное планирование, управление проектом и осуществление надзора. Поскольку большинство органов местного самоуправления не имеют опыта в области развития на базе общин (РБО), будет организовано обучение по следующим вопросам: принципы и реализация РБО; процедуры проекта, касающиеся мобилизации общин, социальной ответственности, гендерное равенство и социальная интеграция молодежи, исходя из актуальности для Джамоата; и процедуры обеспечения безопасности для снижения экологических рисков и подготовка оценки экологических и социальных последствий и экологических и социальных планов при поддержке инженеров НСИФТ. Это наращивание потенциала будет дополнено тренингом по мандату Джамоата – планирование в области местного развития, планирование инфраструктуры, мероприятия и управление проектом – с целью совершенствования навыков участвующих органов на уровне Джамоатов и укрепления потенциала для управления инклюзивными и реагирующими на потребности граждан инвестициями. Общины будут привлекаться на всех этапах цикла реализации подпроектов, который включает в себя шесть нижеперечисленных шагов (с особым упором на расширение возможностей женщин в том, чтобы играть активную роль, и создание ролей для молодежи).²¹

Шаг 1: Охват и ориентация. ПООС будут проводить ориентационные собрания на уровне сел, джамоатов и районов для обеспечения местных заинтересованных сторон и членов общин подробной информацией о проекте. В ходе этих собраний государственные субъекты и общины смогут узнать о целях проекта, цикле реализации мероприятий в рамках подпроектов, особых требованиях, касающихся привлечения женщин и молодежи, роли представителей общин и общинных комитетов, роли представителей джамоатов и комиссий, подходе к осуществлению закупок и механизмах социальной подотчетности и надзора. Ориентация также предоставит информацию о распределении субгрантов для каждого Джамоата.

Шаг 2: Совместная оценка сельских потребностей и приоритезация подпроектов. Приняв подход, основанный на широком участии населения в оценке потребностей сел, ПООС наймут и обучат советников в области общинного развития (СОР) для работы с существующими махаллинскими комитетами, как отправными пунктами, через которые можно будет организовать Комитеты по проекту на уровне сел (КПС) и обеспечить обсуждение в фокус-группах, направленные на привлечение женщин, престарелых людей, молодежи, предпринимателей, специалистов и уязвимых домохозяйств. Обсуждения дадут возможность этим общинным группам выявить и приоритезировать свои потребности. При поддержке ПООС участники обсудят и обозначат свои приоритеты в ходе сельских собраний, которые затем будут включены в планы развития сел и представлены на рассмотрение Комиссии по проекту на уровне джамоата (КПД) для одобрения. Для обеспечения того, чтобы проблемы женщин были услышаны, проект будет отслеживать и оценивать долю инвестиций в приоритеты женских групп. Для обеспечения адекватного представительства интересов молодежи в планах развития сел, решения, принимаемые молодыми участниками обсуждений в фокус-группах, будут включены в соответствующие Главы планов, посвященные молодежи, с целью выявления возможных мероприятий для молодежи, которые приемлемы для выделения финансирования.

²¹ ОРП будет включать в себя подробное, пошаговое описание руководящих принципов для этого процесса мобилизации и обеспечения участия, включая методологию, целевую аудиторию, место, сроки и гендерные показатели.

Шаг 3: Разработка подпроектов. КПД будет оценивать целесообразность и осуществимость предлагаемого подпроекта в сравнении с суммой субгранта, включенной в план развития джамоата, работать с КПС над разработкой предложения о реализации подпроекта и обращаться к инженерам НСИФТ с просьбой о проведении проверок осуществимости и разработке детального технического проекта. КПС будет также работать в тесном контакте с НСИФТ по разработке дизайна подпроекта, включая соблюдение требований, касающихся обеспечения безопасности. НСИФТ подготовит технические проекты и тендерные пакеты в соответствии с руководящими указаниями, используя соответствующие государственные стандартные образцы, при необходимости. Что касается инвестиций в системы водоснабжения и канализации, НСИФТ также проверит предложение о реализации подпроекта в сравнении с генеральными планами (мастер-планами) и планами по расширению водоканалов, действующих в этом регионе, и обеспечит, чтобы технические дизайны отвечали требованиям соответствующих технических стандартов подпроектов.²²

Шаг 4: Совместная реализация, осуществление закупок и управление подпроектами. УПС будет осуществлять общинные закупки при поддержке НСИФТ, как описано в Операционном руководстве по проекту и Операционном руководстве по предоставлению субгрантов. УПС будет наделен соответствующими правами и обучен, с тем чтобы объект/инфраструктура, предложенный(ая) в тендерной документации, отражал приоритеты села; чтобы подписывать документацию для торгов; назначить одного из своих членов для участия в работе тендерной комиссии; и осуществлять надзор за выполнением работ на объекте, например, контролировать безопасность материалов и прогресс в сравнении с графиком, используя структурированный процесс, для обеспечения обратной связи с командой по управлению проектом при НСИФТ. НСИФТ будет по-прежнему нести ответственность за финансовое управление (ФУ) в течение двух циклов реализации субгрантов.

Шаг 5: Совместное осуществление мониторинга. Молодые женщины и мужчины будут выдвинуты от каждой общины для осуществления активного совместного мониторинга и надзора. Благодаря развитию необходимого потенциала при содействии ПООС, осуществление общинного мониторинга и социальная ответственность будут предусмотрены; будут установлены процедуры, обеспечивающие исключением конфликта интересов между исполнителями и проверяющими. Результаты мониторинга и мнение жителей общин будут обобщены для промежуточной отчетности в схеме результатов.

Шаг 6: Совместная эксплуатация и техническое обслуживание (ЭиТО). В ходе осуществления подпроектов общины будут мобилизованы через махаллинские КПС для формирования комитетов в дополнение к ЭиТО, осуществляемому отраслевыми министерствами. Эти комитеты по ЭиТО будут работать для обеспечения эффективного управления и устойчивости сельских инвестиций после завершения реализации подпроектов. Для соответствующих подпроектов (определенных в ОРП) подкомитет по ЭиТО создаст необходимый сельский фонд обслуживания за счет добровольных денежных взносов или натурой. Мелкий ремонт будет осуществляться самими жителями, тогда как более капитальный ремонт и техническое обслуживание будет проводиться соответствующим государственным департаментом на уровне Джамоата или района. ПООС и инженеры НСИФТ будут проводить обучение в области ЭиТО для общин в рамках подкомпонента 1b. Что касается инвестиций подпроектов в системы водоснабжения, то коммунальные службы и АВП, связанные с орошением, будут отвечать за возмещение расходов за счет тарифов в соответствии с подходом, поддерживаемым в рамках ПСВС.

²² Детали должны быть согласованы с командой проекта ПСВС.

До утверждения подпроектов, ПООС и НСИФТ проинформируют общины об этих ожидаемых механизмах возмещения расходов.

Социальный аудит, который проводится дважды в год, будет принимать форму собраний в формате «общинных проверок» - общественных форумов, где КПС и КПД будут отчитываться перед своими целевыми общинами о прогрессе в реализации проекта, проблемах и фидуциарных (закупки и финансовое управление) аспектах проекта. Все общины будут проводить такие собрания для обеспечения того, чтобы решения носили инклюзивный характер и были ориентированы на решение проблемы бедности; чтобы они действительно принимались по принципу снизу вверх; чтобы была обеспечена преемственность в цепочке решений, принятых в фокус-группах (например, женщинами); и чтобы они позволяли КПС, КПД и НСИФТ обосновывать расходы проекта, связанные с предоставлением субгрантов. Прозрачность будет ключевым параметром. Советники в области общинного развития (СОР) предоставят членам общин и комитетов перечень информации и документов, которые должны быть представлены на собраниях в формате общинной проверки. ПООС будет оказывать материально-техническую поддержку для обеспечения широкого участия членов общин и представителей КПС, КПД и НСИФТ, включая 50 процентов женщин. Данный подкомпонент профинансирует техническую поддержку, необходимую для подготовки, организации и протоколирования этих общинных собраний при посредстве ПООС.

Общины будут участвовать в дважды в год проводимых мероприятиях с использованием **общинных оценочных карточек** для оценки деятельности, которые позволят обеспечить быстрый и простой способ обратной связи относительно реализации проекта (хода и результатов). КПС и КПД будут самостоятельно обеспечивать процесс оценки при поддержке штата молодых людей, отобранных для осуществления мониторинга и надзора. Общинные оценки с использованием карточек будут проводиться ежегодно, а результаты будут обобщаться перед проведением общинных собраний для обеспечения обратной связи и обсуждений в ходе собрания и выявления областей для улучшения в ходе следующего цикла. Результаты оценки деятельности проекта с использованием оценочных карточек будут включены в схему результатов, которая будет использоваться для мониторинга результатов проекта. Все результаты будут дезагрегированы для выявления любых случаев дискриминации по признаку пола, и меры по исправлению положения будут включены в план действий по обеспечению гендерного равенства.

Мониторинг на общинном уровне будет поддерживаться в рамках подкомпонент 1b, а команда НСИФТ по вопросам МиО будет контролировать мобилизацию общин и другие мероприятия, направленные на обеспечение социальной интеграции, а также коммуникационную и иную работу с общинами. Качество будет измеряться с помощью общинных оценочных карточек, которые будут обсуждаться в ходе собраний по итогам социального аудита и сверяться с финансовой и иной документацией, касающейся реализации проекта. Специальные механизмы для инвестиций в области водоснабжения и санитарии будут разрабатываться в сотрудничестве с проектом ПСВС. Отзывы и жалобы, полученные через механизм обратной связи с бенефициарами, будут также включены в полугодовую отчетность. Команда НСИФТ по вопросам МиО будет собирать и анализировать результаты этих оценок и восприятия жителей общин, вводить их в СУИ и включить их в полугодовые отчеты.

Управления местными финансами — практическое обучение. Подкомпонент 1b будет наращивать потенциал для управления местными финансами, как путем теоретического, так и практического обучения. Начиная с первого года, обучение будет охватывать

фидуциарные вопросы, включая небольшие закупки, бухгалтерский учет и ведение бухгалтерских книг, оценка затрат, финансовое управление, гендерное бюджетирование и справедливое использование ресурсов. Это обучение будет продолжаться в течение второго и третьего года реализации проекта, когда Джамоаты откроет Специальные счета и будут в состоянии управлять небольшими операциями (до 1,000 долларов США), выполняемыми на основе запросов общин в рамках утвержденных подпроектов (например, оборудование для оснащения площадки детского сада), если Всемирный банк оценил их потенциал как удовлетворительный и отвечающий требованиям процедур, изложенных в Операционном руководстве по предоставлению субгрантов. В течение четвертого года Джамоаты, потенциал которых был оценен НСИФТ и подтвержден Всемирным банком, получают помощь в работе с представителями молодежи над малыми подпроектами, выбранными из главы плана развития джамоата, посвященной развитию молодежи. НСИФТ обеспечит необходимое укрепление потенциала и техническую поддержку для взаимодействия с выбранными представителями молодежи, осуществления финансового управления и закупок и координации с районами относительно их осуществления. Джамоатам будет предложено создать механизм стажировок для молодых бухгалтеров сроком на шесть месяцев.

Развитие потенциала для регулирования рисков в области управления и борьбы с коррупцией. Подкомпонент 1b будет финансировать мероприятия по созданию потенциала для внедрения методов надлежащего управления проектом и местного самоуправления. Компонент 3 будет дополнять эти усилия путем финансирования обучения местных заинтересованных сторон принципам и практикам местного самоуправления, включая: (1) подотчетность в государственных делах; (2) отношения с более высокими уровнями государственного управления; (3) инструмент для надлежащего управления (пакты об обеспечении честности и неподкупности, социальный аудит, прозрачность и раскрытие информации); и (4) антикоррупционные оценки и аудиты процессов. Все заинтересованные стороны проекта в общинах и Джамоатах, а также НСИФТ, ПООС (Компонент 1) и ПО (Компонент 2) должны будут подписать Кодекс поведения в удобном для пользователей формате; а семинары помогут каждому Джамоату подготовить план действий в области самоуправления.